

Аналіз регуляторного впливу до рішення виконавчого комітету Олексіївської сільської ради «Про затвердження тарифів на послуги централізованого водопостачання в с.Олексіївка та Кирилівка»

Цей аналіз регуляторного впливу (надалі - Аналіз) розроблено на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про житлово-комунальні послуги», Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 р. № 308.

Аналіз визначає правові та організаційні засади реалізації рішення Олексіївської сільської ради «Про затвердження тарифів на послуги централізованого водопостачання в с. Олексіївка та с. Кирилівка».

1. Визначення проблеми

Олексіївське комунальне підприємство подало на розгляд виконавчого комітету Олексіївської сільської ради розрахунки нового тарифу на послуги централізованого водопостачання в с.Олексіївка та Кирилівка. Розрахунок наданих тарифів здійснювався відповідно до «Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення», затвердженого Постановою КМУ від 01.02.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги».

Сільське комунальне підприємство утворене на власності територіальної громади с.Олексіївка, засновником якого є Олексіївська сільська рада. Підприємство визначено виконавцем послуг з централізованого водопостачання, обслуговування мережі водовідведення, вивезення рідких побутових відходів в с.Олексіївка.

Забезпечення населення питною водою є однією з пріоритетних проблем, розв'язання якої необхідно для збереження здоров'я, поліпшення умов діяльності та підвищення рівня життя населення.

Діючі тарифи на послуги централізованого водопостачання які були затверджені рішенням виконавчого комітету Олексіївської сільської ради від 15.07.2011 р. № 83, є збитковими і не покривають витрат підприємства.

За підсумками роботи за 2015 і 2016 році Олексіївське КП одержало збитки у сумі 5196 тис. гривень.

Збиткова діяльність пов'язана з невідповідністю тарифів тим витратам, які фактично несе підприємство. З незалежних від підприємства причин значно зросли виробничі витрати, зросла собівартість послуг, що обумовлена підвищенням цін на електроенергію, покупні комплектуючі вироби, паливно-мастильні та інші матеріали, збільшенням розміру мінімальної заробітної плати та вартості всіх договірних робіт та послуг.

Відповідно до ст. 7, 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та ст.28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження щодо регулювання тарифів на житлово-комунальні послуги, у тому числі на послуги з водопостачання та водовідведення, належать органам місцевого самоврядування. Рівень цін/тарифів на житлово-комунальні послуги повинен відповідати економічно обґрунтованим витратам на їх виробництво. У разі затвердження тарифів на житлово-комунальні послуги нижчими від розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво орган, що їх затвердив, зобов'язаний відшкодувати з відповідного місцевого бюджету виробникам різницю між затвердженим розміром цін та економічно обґрунтованими витратами.

Необхідність затвердження нових тарифів на послуги обумовлено тим, що діючі тарифи не відшкодовують експлуатаційні витрати у зв'язку з наступними змінами:

- тарифи на електроенергію для виробничих споживачів зростають чи не щомісячно. Теперішня вартість електроенергії для виробничих споживачів встановлена на рівні 2,36 грн. за 1 кВт/год. В існуючому тарифі на послуги водопостачання закладено вартість – 1,82 грн. за 1 кВт/год.

- збільшення вартості паливно-мастильних матеріалів .

- збільшення нормативів сплати ренти за надра, за спеціальне використання водних ресурсів.

Структура собівартості запропонованих тарифів сформована наступним чином:

Статті витрат за 2015 і 2016 рік	сума	Доходи за 2015 і 2016 роки
Електроенергія	72054	
Матеріали ПММ	14134,70	
Заробітня плата	85858,29	
Нарахування на зарплату	30031,14	
Адмін витрати	60669,90	
Інші витрати	17408,42	
Всього:	280156,45	274960,45

Проблема, яку необхідно вирішити шляхом прийняття даного рішення, полягає у збалансуванні інтересів, прав та обов'язків, нижчезазначених груп, а саме:

- органу місцевого самоврядування; - споживачів послуг централізованого водопостачання ;

- Олексіївське КП.

У зв'язку з вищевикладеним, виникла необхідність встановити обґрунтовані тарифи на послуги централізованого водопостачання. Це надасть можливість підприємству збільшити обсяг послуг, підвищить доходи підприємства та покращить його фінансовий стан.

Таким чином, зазначена проблема потребує усунення шляхом прийняття рішення виконавчим комітетом Олексіївської сільської ради «Про затвердження тарифів на послуги централізованого водопостачання, в с.Олексіївка та Кирилівка».

2. Цілі регулювання

Цілями прийняття даного регуляторного акту є:

- забезпечення своєчасного і в повному обсязі надання послуг з централізованого водопостачання;

- підвищення якості послуг з централізованого водопостачання; - покращення стану економіки, стабілізація фінансового стану та сприяння беззбиткової роботи Олексіївського КП;

- забезпечення розрахунків за енергоносії в повному обсязі та недопущення зростання кредиторської заборгованості;

- своєчасний ремонт та заміна обладнання, механізмів, які використовуються для надання послуг з централізованого водопостачання.

3. Альтернативні способи досягнення цілей

Альтернативними способами досягнення цілей, зазначених у п.2 даного аналізу регуляторного впливу, можуть бути:

1. Залишення тарифів на рівні діючих. У цьому випадку це приведе до неминучого банкрутства комунального підприємства, що ставить під загрозу в цілому водопостачання села і т.п.

2. Виділення з сільського бюджету дотації на відшкодування підприємству витрат на надання послуг. Дане альтернативне рішення вирішує проблему підприємства –

виконавця послуг, проте є неприйнятним, оскільки в бюджеті Олексіївської сільської ради відшкодування вказаних витрат не передбачено, а бюджетні кошти, враховуючи їх обмеженість, доцільніше використати на впровадження необхідних заходів з вирішення нагальних соціальних питань, розвитку інфраструктури та благоустрою села.

3. Прийняття запропонованого рішення забезпечить вирішення проблем і найоптимальнішим виходом із ситуації, що склалася. Дане рішення буде єдиним процедурним документом, відповідно до якого споживачам проводитиметься нарахування плати за послуги із централізованого водопостачання. Тарифи на вказані послуги для всіх категорій споживачів повинні затверджуватися на рівні економічно обґрунтованих витрат та враховувати розмір прибутку, за рахунок якого передбачається здійснення заходів, пов'язаних з удосконаленням надання споживачам якісних послуг.

Запропонований регуляторний акт відповідає вимогам діючого законодавства, не потребує додаткових бюджетних витрат, після опублікування в засобах масової інформації, отримання пропозицій і зауважень підлягає затвердженню виконавчим комітетом сільської ради.

4. Механізм розв'язання проблеми

Вирішення вищезазначеної проблеми буде розв'язано шляхом прийняття відповідного рішення виконавчим комітетом Олексіївської сільської ради в порядку та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» та іншими актами законодавства.

Даний проект регуляторного акту відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, адекватності, збалансованості, передбачуваності, принципу прозорості.

5. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей

Даний проект рішення виконавчого комітету сільської ради передбачає встановлення економічно обґрунтованих тарифів на послуги з централізованого водопостачання, для населення, бюджетних установ та інших споживачів.

Проект рішення передбачає встановлення тарифів на послуги з централізованого водопостачання наступних розмірах:

Назва тарифу	Запропонований тариф, за 1 куб. м, без ПДВ (грн.)	Діючий тариф за 1 куб. м, без ПДВ (грн.)
Водопостачання: - населення	16,25	10,50
- бюджетні установи	19,50	11,58
інші споживачі	20,50	12,06

У зв'язку з монопольним характером надання послуг, керуючись вимогами нормативно-правових актів, вартість цих послуг не може визначатися ринковими методами і тому погоджується рішенням виконавчого комітету сільської ради.

Основним ризиком, який може негативно вплинути на дію цього регуляторного акту є зміна вартості електроенергії, рівня мінімальної заробітної плати, інших статей собівартості надання послуг та зміна законодавства в галузі житлово-комунального господарства. Для попередження наслідків буде здійснюватись моніторинг фактичної собівартості послуг та законодавчої бази.

При необхідності, будуть вноситись зміни до регуляторного акту.

Таким чином, поставлені цілі досягаються при виконанні вимог цього регуляторного акту з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

Досягнення встановлених цілей шляхом впровадження регуляторного акту приносить вигоди, які виправдовують необхідні для його виконання витрати.

Отже, очікуваний економічний і соціальний ефект від впровадження регуляторного акту є позитивним для всіх учасників ринку.

6.Визначення очікуваних результатів прийняття регуляторного акта

Прийняття запропонованого регуляторного акта дає можливість встановити економічно обґрунтовані тарифи на послуги з централізованого водопостачання, що забезпечить виконання вимог законодавства, покращить стан навколишнього природного середовища та санітарний стан населеного пункту, стабільну роботу підприємства регуляторного акту є позитивним для всіх учасників ринку.

Сфера інтересів	Вигода	Витрати
територіальна громада міста, підприємства, установи та організації, СПД	якісне та своєчасне отримання послуг; своєчасна ліквідація аварійних ситуацій на мережі водопостачання .	оплата послуг з централізованого водопостачання за економічно обґрунтованими тарифами
орган місцевого самоврядування	поліпшення санітарного стану населеного пункту; відсутність скарг та звернень від громадян, покращення іміджу села	впровадження проекту рішення не потребує капіталовкладень та виділень коштів з місцевого бюджету
підприємство - надавач послуг	покращення якості надання послуг; стабілізація фінансово-економічного стану та можливість технічного переоснащення підприємства; своєчасність розрахунків за енергоносії; своєчасна виплата заробітної плати та податкових зобов'язань	збільшення витрат на заміну зношених основних фондів, модернізація або технічне переобладнання основних засобів за рахунок отриманого прибутку

7.Строк дії акта

Рішення виконавчого комітету Олексіївської сільської ради щодо встановлення тарифів на послуги з централізованого водопостачання є регуляторним актом, який розповсюджується на всіх споживачів вказаних послуг, які надає Олексіївське КП.

Строк дії рішення залежить від змін у чинному законодавстві, впливу коливання ринкових цін і тарифів на складові послуги з централізованого водопостачання.

Однак, необмеженість застосування даного регуляторного акту виходить із завдань та цілей, поставлених цим регулюванням із розрахунку на теперішній час. Прогнозування економічної ситуації, тобто вплив зовнішніх чинників на дію цього регулювання, спрогнозувати досить складно. Також складно спрогнозувати вплив

внутрішніх чинників на дію даного акту. Тому запровадження дії цього регуляторного акта пропонується без встановлення обмежень по часу. Це пояснюється тим, що на нього, в майбутньому, можуть вплинути невизначені зовнішні чинники, але передбачити які в даний час, не є реальним.

Тому, дія даного акту є необмеженою до моменту настання факторів, які можуть вплинути на суттєвий зміст цього акту або на його цілі.

8. Показники результативності регуляторного акта

Для відстеження результативності даного регуляторного акта будуть використовуватися наступні показники:

- відстеження інформації про об'єм послуг, що надаються в кількісному значенні за відповідний період (куб.м.);

- аналіз інформації про об'єми послуг, що надаються у вартісному виразі (грн.)

- стабільність в наданні послуг з централізованого водопостачання;

- покращення якості надання послуг та підвищення рівня обслуговування споживачів;

- збалансованість економіки підприємства-надавача послуг;

- відсутність скарг та звернень від громадян.

9. Заходи з відстеження результативності акта

Заходами, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта, буде аналіз даних звіту підприємства-надавача послуг про стан надання послуг зі централізованого водопостачання на території Олексіївської сільської ради.

Базове відстеження результативності регуляторного акта проведено на етапі його підготовки.

Повторне відстеження результативності проводиться не пізніше, ніж через рік з моменту набрання чинності цим актом.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань, вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

Голова комісії



Цабевський О.О.

Секретар комісії



Середенко В.І.

Члени комісії



Кісельова С.В.



Муратова Р.М.



Главан Р.П.